联 合 国　　S/2018/1103*



安全理事会

Distr.: General
10 December 2018
Chinese
Original: English

秘书长关于南苏丹的报告

(所述期间为 2018 年 9 月 2 日至 11 月 30 日)

一. 导言

1. 本报告是根据安全理事会第 2406(2018)号决议提交的。安理会在该决议中将联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)的任务期限延长至 2019 年 3 月 15 日，并根据以前的决议要求我每隔 90 天报告任务执行情况。本报告介绍了 2018 年 9 月 2 日至 11 月 30 日期间的政治和安全动态、人道主义局势以及特派团执行任务的进展情况。

二. 政治和经济动态

2. 在本报告所述期间，南苏丹各方和利益攸关方签署了《解决南苏丹共和国冲突重振协议》，并为执行过渡前任务采取了初步步骤。在加强与反对派领导人联系的同时，全国对话指导委员会和秘书处继续筹备计划中的区域对话论坛。

和平进程

3. 在非洲联盟和国际伙伴的支持下，政府间发展组织(伊加特)和区域领导人继续进行广泛接触。随后，南苏丹各方于 9 月 12 日在亚的斯亚贝巴签署了《重振协议》。南苏丹总统萨尔瓦•基尔代表现任民族团结过渡政府、里克•马沙尔代表苏丹人民解放运动/解放军(苏人解运动/解放军)反对派、加布里埃尔•项森代表南苏丹反对派联盟、登格•阿洛尔代表苏人解“前被拘留者”签了名。其他政党团体的代表、其他利益攸关方和担保人也签了名。该协议规定过渡前时期为期八个月，以便组成新的民族团结过渡政府，在三年过渡期间进行治理，最终举行选举。

4. 脱离南苏丹反对派联盟的成员联盟坚持认为，该协议未解决南苏丹冲突的根源，由区域担保人强加给各方。10 月 2 日，该联盟宣布任命民族拯救阵线的 Thomas Cirillo Swaka 将军担任主席，并于 11 月 17 日宣布将其改名为南苏丹全国民主联盟。政府和反对派领导人继续进行接触，以说服该脱离的团体协力执行《重振协议》的执行。

* 由于技术原因于 2018 年 12 月 12 日重发。

18-20894 * (C)　131218　131218





5. 《重振协议》的执行取得了进展，但仍落后于原定计划。9 月 21 日，苏丹总统奥马尔·哈桑·巴希尔在喀土穆与南苏丹各方和利益攸关方举行仪式，庆祝《协议》的签署。10 月 31 日，基尔总统在朱巴主持了全国和平庆祝仪式。里克·马沙尔和其他反对派领导人，以及埃塞俄比亚、索马里、苏丹、乌干达的国家元首和埃及总理出席了这次活动。

6. 在签署《重振协议》后的几周内，各方向过渡前各机构和机制提名其代表。9 月 25 日，基尔总统任命了全国过渡前委员会 10 名成员，负责监督和协调开展过渡前各项活动。在吉布提举办讲习班后，南苏丹妇女领导人于 9 月 27 日发表声明，呼吁各方确保对《协议》各机构和机制的提名反映出他们对性别多样性的广泛承诺，并具体承诺妇女在行政和过渡司法机构中占 35%。10 月 15 日，过渡期国家立法会议批准《协议》，其他各方的领导机关也同样通过了该协议。政府还提供了 1 亿南苏丹镑和 100 万美元，用于资助过渡前的活动。

7. 停火和过渡期安全安排监测机制于 9 月 24 日和 25 日及 10 月 24 日和 25 日在喀土穆举办了讲习班。该机制理事会于 9 月 27 日改组，其技术委员会在本报告所述期间在喀土穆举行了五次会议。鉴于南苏丹特派团在支持商定的安全安排方面的预期作用，它在技术层面参加了这些会议。全国过渡前委员会和重组后的国家宪法修订委员会于 10 月 21 日和 22 日在喀土穆举行首次会议，商定执行过渡前任务的工作方式和工作计划。这两个委员会已开始在朱巴举行会议，这是和平进程中的重要里程碑。11 月 5 日，国家宪法修订委员会成员在朱巴举行会议，起草一项宪法修订案，将《重振协议》纳入 2011 年《南苏丹过渡期宪法》。国家过渡前委员会于 11 月 7 日和 12 日至 15 日再次举行会议，商定其结构和职权范围。11 月最后一个星期，联合防务委员会、联合军事停火委员会、联合过渡安全委员会及战略防御和安全审查委员会在喀土穆举行了首次会议。

8. 区域和国际伙伴继续积极参与，促进实现包容性和平。10 月 22 日，根据伊加特国家元首和政府首脑会议 9 月 12 日的决定，伊加特国防参谋长/部队在喀土穆举行会议，让安全理事会全面部署南苏丹特派团区域保护部队，以执行其任务并对其进行审查，使吉布提、索马里、苏丹和乌干达能够成为《重振协议》担保人以派遣部队。伊加特国防参谋长/部队设立了一个联合技术评估小组，该小组于 11 月 3 日至 10 日访问南苏丹评估安全局势，以期审查区域保护部队的任务规定。11 月 22 日，评估小组向伊加特国防参谋长/部队提交了报告，后者决定正式提出将吉布提、索马里、苏丹和乌干达的部队纳入南苏丹特派团区域保护部队的建议。

其他全国政治动态

9. 9 月 3 日，全国对话指导委员会开始第三次全体会议，筹备区域对话论坛。迄今为止，委员会成员讨论了基层协商的成果、三个区对话论坛(赤道大区、上尼罗大区和加扎勒河大区)的计划和相关筹备工作。指导委员会通过了题为“人民已经发言”的基层协商报告摘要、关于治理、经济、安全和社会融合的四项技术说明，以及根据基层阶段出现的问题重组南苏丹国的建议。指导委员会再次呼吁将反对派支持者纳入全国对话进程的下一个阶段，并继续强调《重振协议》与全国对话之

间的互补性。继基尔总统于 10 月 31 日呼吁反对派领导人支持全国对话之后，苏人解运动/解放军反对派于 11 月 2 日宣布，它已成立一个委员会审议全国对话。

10. 基尔总统宣布了若干高级任命。9 月 24 日，总统解除 Moses Hassan Ayet Tiel 的贸易、工业和东非共同体事务部长职务，由 Paul Mayom Akech 接任。他还任命 Deng Dau Deng Malek 和中将 Malek Reuben Riak 分别担任新的外交部副部长和国防部副部长，后者目前正受到安理会、加拿大、美利坚合众国和欧盟的制裁。

11. 10 月 2 日，基尔总统下令将国家军队的名称从苏丹人民解放军(苏丹解放军)改为南苏丹人民国防军，立即生效。

经济动态

12. 主要宏观经济指标显示出稳定的迹象，但复苏的前景仍然暗淡。在平行市场，南苏丹镑相对稳定在大约 220 镑兑 1 美元。据国家统计局称，8 月和 9 月消费者价格指数下降，而截至 9 月底的 12 个月通胀率为 49%(低于过去 100%以上的水平)。没有迹象表明，正式取消燃料补贴对货物和服务价格产生了负面影响。石油产量保持在每天 120 000 至 130 000 桶左右。

三. 安全局势

13. 自《重振协议》签署以来，有迹象表明，已在南苏丹大部分地区基本实现停火。南苏丹人民国防军和亲马沙尔的苏人解运动/解放军反对派最近在当地努力开通通信线路，为建立信任作出了贡献。然而，停火和过渡期安全安排监测机制核实，政府部队与反对派部队之间以及反对派团体之间在耶伊地区、中赤道、西加扎勒河州的瓦乌三角区和团结州 Koch 发生了局部零星战斗。虽然冲突的总体规模和频率仍然较低，但交战方之间的战斗、部群间暴力和抢牛事件，特别是在湖泊州和琼格莱州，仍然是造成平民伤亡、流离失所、绑架和抢劫的一个原因。

上尼罗大区

14. 虽然上尼罗大区的武装冲突有所减少，但据报在团结州，本提乌平民保护地点发生周围发生了战斗、犯罪案件以及强行招募的情况。9 月 24 日，在亲塔班・邓・盖的部队重新编入南苏丹人民国防军的框架内，护送南苏丹人民国防军和亲塔班部队重返社会委员会的一个军事车队据称在 Mayendit 县 Mirmir-Ngony 地区和 Kuok 地区遭到亲马沙尔的苏人解运动/解放军反对派的袭击，造成一名南苏丹人民国防军死亡。据称，在冲突期间，南苏丹人民国防军烧毁了房屋，导致平民流离失所。还有报告称，南苏丹人民国防军强行招募，包括儿童在内。10 月 10 日，据报政府和反对派部队被控在 Kuok 和 Mirmir 发动袭击。同日，据称在 Koch 与南苏丹人民国防军有关联的青年在 Mirmir 袭击了反对派控制的村庄，抢劫平民财产并烧毁房屋。11 月 5 日，据称南苏丹人民国防军和亲马沙尔的苏人解运动/解放军反对派部队在反对派控制的 Guit 县 Nimni 东北部 Bil 地区发生冲突。据报告，11 月 23 日，南苏丹人民国防军和亲马沙尔的苏人解运动/解放军反对派部队在琼格莱州 Panyikang 县 Ardeb 发生冲突。

赤道大区

15. 在赤道大区，交战方之间的冲突造成平民伤亡和流离失所，特别是在西赤道州和中赤道州。在西赤道州，据称 9 月 5 日部队在 Kadiba 和 Lakamadi 袭击了亲马沙尔的苏人解运动/解放军反对派，导致民族拯救阵线的一名士兵丧生，平民流离失所至 Minga 和 Lakamadi。9 月 28 日，在 Saura 举行的 500 多人参加的葬礼上，一个武装团体的一名前成员引爆了一枚手榴弹，造成 8 人死亡，30 多人受伤。当地新马沙尔的苏人解运动/解放军反对派在 Mundri East 的指挥官报告称，民族拯救阵线部队自 11 月初以来对反对派阵地发动了一系列袭击，特别是在 11 月 19 日，当时亲马沙尔的苏人解运动/解放军反对派和民族拯救阵线部队据称在 Mundri East 的 Losoh 发生冲突。

16. 在东赤道州，仍有报告称道路不安全，特别是在朱巴-托里特公路沿线，该公路在 8 月关闭后最近才由托里特总督重新开放。据报，9 月 23 日武装人员进行伏击之后，有组织的部队被部署到该地区。仍有报告称托里特-卡波埃塔公路沿线不安全，10 月 17 日，据报 10 名武装人员在 Hakuma Mafi 附近的 Ilieu 分开进行三次伏击。另一事态发展是，11 月 20 日亲塔班的邓 • 盖部队一名高级指挥官报告称，亲塔班的邓 • 盖部队和据报驻 Losolia 县 Narus 镇的南苏丹人民国防军部队据称计划对在卡波埃塔的洛索利亚县民族拯救阵线基地发动进攻，目的是将他们赶出 Narus 和卡波埃塔。

17. 在中赤道州，据报 9 月 1 日至 4 日南苏丹人民国防军和亲马沙尔的苏人解运动/解放军反对派部队在卡波埃塔县发生冲突，后者指责南苏丹人民国防军于 9 月 3 日和 4 日袭击了他们在 Kajo-Kaji 的阵地。亲马沙尔的苏人解运动/解放军反对派声称，南苏丹人民国防军于 9 月 9 日夺回了卡波埃塔，并袭击了 Lainya 县 Bungit 和 Mundu 的流离失所者定居点，3 名平民受伤。9 月 11 日和 12 日，据称南苏丹人民国防军袭击了亲马沙尔的苏人解运动/解放军反对派在 Kajo-Kji 县的基地。9 月 16 日，南苏丹人民国防军和亲马沙尔的苏人解运动/解放军反对派部队在卡波埃塔县持续战斗，导致 4 名南苏丹人民国防军士兵死亡。战斗持续到 10 月初，据报造成平民从 Lainya 县的 Mundu 流向乌干达边界。另，据称 10 月 7 日，南苏丹人民国防军和亲马沙尔的苏人解运动/解放军反对派还在 Mundu 发生了更多冲突。9 月 23 日，在 Mukaya 县，亲马沙尔的苏人解运动/解放军反对派部队与民族拯救阵线和南苏丹国家变革运动一支联军发生冲突，一名平民丧生。此外，据报 10 月 11 日和 12 日在距离耶伊镇约 10 公里的 Minyori，亲马沙尔的苏人解运动/解放军反对派部队与南苏丹人民国防军之间发生了冲突，此后，据报南苏丹国家变革运动和民族拯救阵线被指称对同一地区亲马沙尔的苏人解运动/解放军反对派部队发动了袭击。据报，造成 24 名平民丧生。10 月 28 日，据报在 Kenyiba 村，民族拯救阵线和亲马沙尔的苏人解运动/解放军反对派部队之间发生战斗，据报 15 名平民丧生。11 月 7 日，这两支部队在 Morobo 县 Kenyiba 再次发生冲突，据报打死 17 名民族拯救阵线士兵。据报，南苏丹人民国防军和亲马沙尔的苏人解运动/解放军反对派部队也于 11 月 7 日在 Lainya 县的 Kiju 和卡波埃塔县的 Mundu 作战。据报，11 月 9 日，亲马沙尔的苏人解运动/解放军反对派和民族拯救阵线

部队在 Jumbo 和 Mugwo 地区周围以及 11 月 13 日在 Mugwo 县的 Wundogori Payam 激烈交火。Lobonok 县的一个地方当局进一步证实，11 月 18 日，据报民族拯救阵线部队在 Lobonok 的 Karpeto Boma 伏击了一个武装团体，当时该团体进入民族拯救阵线控制的一个地区，据报该团体 7 名成员受伤。

加扎勒河大区

18. 在本报告所述期间，据报在西加扎勒河州发生了冲突和违反停火事件，特别是在大巴加里地区。9 月 24 日，据报瓦乌州当局组织的一个协助平民返回 Mboro 的车队遭到亲马沙尔的苏人解运动/解放军反对派部队的袭击，据报一名南苏丹人民国防军士兵被打死，18 人受伤。政府部队声称，反对派部队于 9 月 25 日在 Bisellia 和 Baggari、9 月 25 日和 26 日在 Wadhalelo 以及 9 月 26 日在 Mboro 袭击了他们。他们还声称，9 月 29 日，亲马沙尔的苏人解运动/解放军反对派部队在 Wadhalelo 发动袭击，造成平民流向瓦乌。亲马沙尔的苏人解运动/解放军反对派当局声称，南苏丹人民国防军于 9 月 24 日在 Faraj-Allah 的反对派控制区发动袭击，并于 9 月 26 日对 Gokazi Boma 发动袭击，据称南苏丹人民国防军部队在袭击中杀害了 1 名平民，绑架了 3 名平民，并抢劫平民财产。10 月 2 日，瓦乌政府当局声称，反对派袭击了南苏丹人民国防军在 Natabu Boma 的阵地。10 月 3 日，南苏丹人民国防军报告称，在 Ngo Bagari. 再次袭击反对派。另一方面，反对派指责南苏丹人民国防军袭击他们在 Mboro 的 Ngo Kbere 阵地。同日，有消息称，在 Ngorku 发生的南苏丹人民国防军袭击事件一直持续到 10 月 13 日，还有报告称 10 月 12 日和 13 日在 Ngisa Boma 和 Tadu 村发生了更多的冲突。10 月 29 日，据称驻扎在 Wadhalelo 镇的南苏丹人民国防军士兵袭击了亲马沙尔的苏人解运动/解放军反对派控制的 Mabiu 地区，打死 2 名平民，而反对派部队则在 Iyat 和 Ngorku 村之间伏击政府军。10 月 30 日，据报反对派部队伏击了 Ngorku, Angisa 附近的南苏丹人民国防军，并袭击了南苏丹人民国防军 Wadhalelo 基地，2 名反对派士兵丧生。在大巴加里继续发生冲突，据称南苏丹人民国防军士兵于 11 月 4 日在 Ngo Alima 村发动袭击。

族群间冲突

19. 在整个报告所述期间，族群间暴力仍在继续，特别是在湖泊州和琼莱州。在湖泊州，正在进行的平民解除武装进程加剧了族群间的紧张关系，造成武装社区和解除武装社区之间的不平衡。在西湖泊州、东湖泊州和戈克州，涉及逃避解除武装进程的 Pakam 族武装青年的袭击持续发生。此外，据报 Pakam 族武装族群的流动导致平民从 Adiong、Barajah、Tit-Makoi 和 Kon 迁至 Paloch 镇和 Yirol East。还有人流落到 Jier 和 Mamer 的养牛场。与此同时，东湖泊州的 Aluakluak 族青年与西湖泊州的 Akot 族青年之间正在酝酿族裔间紧张关系，导致一名与联合国机构签约的本国工作人员被打死，此事蔓延到 Rumbek，导致 Rumbek 机场发生一起枪击事件。此外，11 月 13 日酋长被杀加剧了 Atiaba、Akot 和 Aluakluak 之间地区的紧张局势。在湖泊州 Rumbek Central 县，持续发生族群间暴力和偷牛事件，据称丁卡戈克人袭击了丁卡阿加尔人 Kuei 部，Payam 族青年袭击了 Malek Payam 丁卡阿加尔人 Ruop 部。

20. 在琼莱州，族群间和族群内暴力仍在继续，特别是在皮博尔附近。在皮博尔东北的 Lukurnyang 村，据报 Lango 族和 Bothonya 族青年在一次报复袭击中发生冲突，造成 3 名 Bothonya 人和 1 名 Lango 人死亡。9 月 9 日，在 Gumuruk 以西的皮博尔和 Vuvet，Kurenen 族和 Lango 族青年之间发生二起事件，造成 11 人死亡。9 月 16 日至 17 日，据报在皮博尔附近又发生二次战斗，在 Lango 族和 Kurenen 族青年之间以及 Lango 族和 Bothonya 族青年之间也再次发生战斗，造成 1 人死亡。9 月 19 日，在 Wunngony 发生的穆尔勒族内敌对行动造成 1 名 Kurenen 族青年死亡，9 人受伤，其中包括 4 名警察。据报，洛乌努埃尔族小部族之间也发生了族群间战斗，9 月 28 日在 Akobo 附近造成 6 人死亡。第二天，洛乌努埃尔族另外两个小部族之间的报复袭击据报在 Uror 县 Pieri 造成 3 人死亡。在大皮博尔，Jie 族和穆尔勒族代表于 9 月 21 日签署了一项和平协议，但未能阻止涉嫌的 Jie 族人于 10 月 2 日发动袭击，他们从穆尔勒族的 Maruwa 定居点偷牛，据报造成 10 名穆尔勒人和 60 多名 Jie 人死亡，12 名儿童被绑架，牛被偷走。据报，10 月 12 日，Jie 人袭击了 Maruwa 的 Ngatibela 村，烧毁了一些穆尔勒人的房屋，这发生在穆尔勒族养牛人向皮博尔县 Labraab 迁移之后。

四. 人道主义局势

21. 人道主义局势依然严峻。截至 10 月底，南苏丹境内共有 197 万人因冲突而流离失所。约 250 万人在邻国寻求庇护。暴力事件仍在影响着平民。在西加扎勒河州 Mboro Medina，约有 2 000 人登记需要援助和保护，其中包括近 500 名儿童和产妇。族群间暴力事件迫使近 10 000 人逃离中赤道州的家园。8 月中旬南苏丹特派团朱巴保护平民地点发生战斗后，人道主义机构和南苏丹特派团协调将约 4 000 名境内流离失所者从该地点转移到朱巴的 Mangateen 社区。南苏丹仍然是世界上失学儿童比例最高的地方之一，目前估计有 220 万儿童失学。

22. 7 月 31 日，邻国刚果民主共和国宣布出现埃博拉病毒病。南苏丹在 1976 年、1979 年和 2004 年曾 3 次爆发埃博拉疫情，因而被世界卫生组织(世卫组织)置于“极高风险”水平。为加强国家在防范和应对埃博拉疫情方面的能力，南苏丹政府成立了国家专责小组，由卫生部主持，并得到世卫组织的支持。多年的冲突使国家卫生系统受损，目前依然薄弱，无法有效地管理可能爆发的埃博拉疫情带来的需求。联合国，包括南苏丹特派团和各机构在内，拟定了备灾和应急规划工作，以减轻风险并支持国家的努力。南苏丹特派团制定了一项单独的应急计划，以应对其工作人员确诊感染埃博拉病毒的情况。

23. 估计有 610 万人(即占人口的 59%)在欠收季节的高峰期(7 月至 8 月)严重缺乏粮食保障。这是自 2008 年南苏丹开始实行粮食安全阶段综合分类以来，被视为粮食无保障人口的最高比例。其中 47 000 人被归类为处于“灾难”状态(第五阶段)。超过 600 万人被归类为处于“危机”(第三阶段)或“紧急”(第四阶段)状态。9 月份的收成使粮食安全状况略有改善。预计 2018 年 10 月至 12 月收获后时期会有进一步改善，届时处于“危机”或更糟状态的人数可能会下降到 440 万。预计 2018 年 10 月至 12 月最令人担忧的地区为团结州的莱尔和 Mayendit(这些地

区在 2017 年 2 月曾宣布局部饥荒)、琼格莱州的皮博尔、上尼罗州的 Panyikang 以及西加扎勒河州的大巴加里。历来农业产量最高的赤道大区也出现大批居民流离失所，更加剧了粮食不安全的状况。约有 110 万 5 岁以下的儿童面临急性营养不良的风险，其中估计有 260 000 人严重营养不良。

24. 10 月份报告了 58 起准入事件，低于 9 月份的 65 起，大多数发生在中赤道州、琼格莱州、团结州、上尼罗州和西加扎勒河州。共 41%的事件涉及对工作人员和资产的暴力侵害，包括袭击、拘留、盗窃和伏击。近四分之一(24%)涉及官僚和行政障碍，这是 2018 年迄今为止各月报告的此类事件中最多的一次。16 起事件(28%)性质严重，涉及杀害 2 名援助人员、27 名工作人员在 6 起单独事件中遭长时间拘禁、人员行动受限以及中赤道州的 2 起严重道路伏击。尽管 8 月份派出了一个高级别访问团协调持续准入问题，但西加扎勒河州巴加里的不安全状况仍在阻碍合作伙伴对 Ngok、Ngisa 和 Mboro 等地区有需要的人施以援手。进入巴加里仍是一个反复出现的挑战；11 月初，一个联合国访问团在瓦乌受到州政府阻拦，该访问团的任务是确认因持续战斗而新近从大巴加里流离失所的 28 000 人，他们处于粮食安全阶段综合分类第四阶段，少数人处于第五阶段。尽管此前已经获得相关的国家和州政府当局的所有必要许可，却仍然出现了这种情况。

25. 暴力侵害人道主义工作者和资产的行为继续阻碍人道主义援助的运送。南苏丹连续第三年成为世界上人道主义援助工作面临最多暴力的地方。9 月，一名乘坐有明显标志车辆的援助人员在耶伊县 Limbe 被不明身份的武装人员杀害。10 月，2 名援助人员在不同事件中丧生：一人在 Kworijik 的朱巴至 Lainya 的公路上被不明身份的武装人员伏击身亡，他的车队有明显标志；另一人在琼格莱州 Fangak 某营养设施值班时被杀害。这使自冲突开始以来被杀害的援助人员总数至少增加到 112 人。

26. 尽管面临种种挑战，截至 8 月底，人道主义伙伴向 600 万目标受援人员中的 470 多万人提供了生存援助，这一总数中 420 多万人获得了食物和生计援助。近 700 000 名女童、男童和产妇获得急性营养不良支助，近 100 万人用上了改善后的水源和卫生设施。

27. 人道主义应对计划的资金到位率在 10 月中旬达到 60%，所需的 17 亿美元已收到 10 亿美元。2019 年应对计划正在制定过程中。

五. 特派团授权任务执行情况

A. 保护平民

28. 南苏丹特派团继续采用三步办法执行保护平民的授权任务。第一步是通过对话和政治接触进行保护，南苏丹特派团在国家和地方两级与国家当局和其他利益攸关方接触，包括 10 月 31 日访问耶伊，会见该州当局及 1 500 名流离失所者和最近从乌干达返回的人，就南苏丹特派团可能提供额外支持的领域进行讨论，为人员返回创造有利环境。在签署《重振协议》之前，在喀土穆州与各方领导人接触时也强调，当局对保护平民和确定开展建设性合作领域负有首要责任。10 月 7

日至 9 日联合国-非洲联盟联合代表团对南苏丹的访问强化了这一讯息。该代表团由主管维持和平行动副秘书长、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)执行主任、非洲联盟和平与安全事务专员及非洲联盟智者小组一名成员(即乌干达前副总统 Specioza Wandira Kazibwe)率领。

29. 南苏丹特派团举办了 24 次地方级讲习班，主题涉及社会融合、和解、冲突管理以及传统领袖、妇女和青年在建设和平中的作用。共有 3 245 人(包括 1 029 名妇女)参加了讲习班，其中包括境内流离失所者和收容社区的代表、州县官员、有组织武装部队的成员、部落首领以及青年和妇女代表。在博马，南苏丹特派团协助举办一次对话论坛，以解决穆尔勒族男性“年龄组”之间的代际暴力问题。为防止阿马迪当地农民和来自特热可卡放牧者在即将到来的旱季再次发生冲突，南苏丹特派团协助举办了一次论坛，各利益攸关方在论坛上确定了牧民移徙监管上的漏洞，并同意加强规范以防止冲突。南苏丹特派团继续执行 5 月份开始的加强湖泊州大区和团结州各社区之间关系的方案，与一个非政府组织合作，支持在东湖泊州 Yirol 举行和平会议，讨论生命损失赔偿和解除平民武装的必要性等问题。在上尼罗州的马班，南苏丹特派团举办了为期 2 天的论坛，重点讨论当地警察和社区的关系，包括如何利用传统冲突管理机制补充警务工作的问题。

30. 第二步是保护平民免受人身暴力侵害。截至 11 月 30 日，南苏丹特派团为其 5 个保护平民地点的 195 747 名境内流离失所者提供保护，包括本提乌的 115 525 境内流离失所者、朱巴的 32 113 人、马拉卡勒的 29 190 人、博尔的 2 267 人、瓦乌的 16 652 人。南团结州南苏丹特派团基地附近的临时保护区继续为 1 379 名境内流离失所者提供保护，该数字比先前报告的 2 500 人有所下降。瓦乌保护地点的减容措施使该地点的境内流离失所者人数继续减少。通过每周与社区领导人举行会议，提醒他们自己有责任遏制保护平民地点内的犯罪行为，保护地点的平民性质继续得到加强。在保护地点和入境点定期进行搜查，以控制这些地点的武器和违禁品。南苏丹特派团在本提乌、博尔、马拉卡勒和瓦乌的保护点定期与社区代表举办全体会议，讨论特派团应对犯罪的措施。

31. 在本报告所述期间，各保护平民地点总共记录了 391 起犯罪和安全事件(瓦乌 136 起、本提乌 105 起、朱巴 65 起、马拉卡勒 71 起、博尔 14 起)。共有 96 人因涉嫌参与严重安全事件被关进南苏丹特派团在本提乌、朱巴和马拉卡勒的拘留所。作为南苏丹特派团促进问责制项目的一部分，特派团将 9 起案件移交给国家当局，以便进行可能的刑事调查和起诉。国家当局在南苏丹特派团的后勤支持下成立了一个移动法庭，对 5 名被控在马拉卡勒保护平民地点犯下性暴力罪行者进行起诉。审判结果是罪名成立，对罪犯处以 18 个月到 10 年不等的监禁。南苏丹特派团于 10 月 24 日将被定罪人移交给国家监狱官员。根据马拉卡勒移动法庭的成功经验，2018 年 12 月将设立一个移动法庭，对本提乌保护地点移交的案件提出起诉。

32. 在保护平民地点以外，南苏丹特派团继续重点关注遏制和减少南苏丹各地针对平民的暴力行为。在本报告所述期间，共进行了 9 185 次巡逻(为时有长有短，包括动态的空中、河上和徒步巡逻)，包括为支持停火和过渡期安全安排监测机制

开展的 1 764 次巡逻。在上尼罗州，南苏丹特派团继续在尼罗河西岸及 Kaka、Tonga 和 Aburoc 地区巡逻。南苏丹特派团还继续在其他反对派控制的地区，如 Maiwut、Mathiang、Atar 和 Pagak、Ulang 以及尼罗河沿岸的村庄定期巡逻。南苏丹特派团 Kodok 基地为提供人道主义援助创造了有利、安全的环境。在琼格莱州，南苏丹特派团继续在阿科博苏人解运动/解放军反对派控制地区定期进行长时综合动态空中巡逻，以此支持安全运送人道主义援助，增进对环境的了解，并促进自愿和有尊严的回返。在团结州，加强了建立信任巡逻和综合巡逻，重点关注根据《本提乌以外地区应对战略》确定的优先地区，以及莱尔、Thonyor、Gandor、Rubkuay、Pilling、Padeah、Adok、Koch 和 Buaw 等热点地区。在 Gandor、Padeah、Meer、Rubkuai、Bieh、Koch 和 Buaw 进行有针对性的短期和长期巡逻，阻止了本来可能会造成平民伤害的袭击。

33. 第三步是建立保护性环境。为此，南苏丹特派团继续与民政和军事当局、社区和人道主义伙伴接触，为流离失所者的返回创造更有利的环境。在团结州本提乌，南苏丹特派团在基地和保护平民地点周围建起了 200 米无武器区，以遏制这些地点附近的犯罪活动。南苏丹特派团在南团结州的建立信任巡逻促使 1 000 多名境内流离失所者从莱尔临时保护区返回自己的村庄。在上尼罗州马拉卡勒，南苏丹特派团继续争取当局进一步实现该镇非军事化，致使更多的境内流离失所者白天离开保护地点去镇上活动，这表明安全环境有所改善。境内流离失所者还开始回尼罗河西岸的家乡探访，评估形势和最终返回的可能性。在琼格莱州，南苏丹特派团与人道主义伙伴协调，支持 244 名境内流离失所者从博尔保护地点自愿返回阿科博。在西赤道州延比奥，南苏丹特派团与发展伙伴和外交使团合作，支持启动恢复和复原力方案伙伴关系，旨在重新提供基本服务，恢复生产能力，重建公民和机构之间的信任，从而进一步促进境内流离失所人口返回。

B. 监测和调查人权情况

34. 南苏丹特派团记录显示，在签署《重振协议》后，据报冲突各方侵犯和践踏人权事件总体减少。在本报告所述期间，南苏丹特派团核实了 141 起威胁人权和保护的事件，其中包括杀害或伤害平民、绑架、性暴力、任意逮捕和长期拘留、武装团体或部队招募和(或)使用儿童兵、强迫流离失所、抢劫和破坏平民财产以及敲诈勒索。这些事件导致至少 151 名平民死亡，另有 103 人受伤。在这 141 起事件中，41 起是南苏丹人民国防军所为，27 起是亲马沙尔的苏人解运动/解放军反对派所为，7 起是南苏丹国家警察局所为，7 起是国家安全局所为，59 起是其他武装分子包括参与部族间暴力者所为。

35. 共有 187 起与冲突有关的性暴力案件记录在案，包括强奸、轮奸及绑架妇女和女童进行性奴役。11 月 19 日至 29 日的一系列袭击中，至少 157 名妇女和女童在政府控制区 Northern Liech 州 Guit 村和 Nhialdiu 村附近的公共道路上被不明身份的武装男子强奸后寻求医疗援助。南苏丹特派团立即对这些事件展开了调查。其余 30 起案件涉及 12 名未成年女童，其中 6 起是南苏丹人民国防军所为，8 起是亲马沙尔的苏人解运动/解放军反对派所为，1 起是南苏丹国家警察局所为，其余 15 起尚未认定责任人。

36. 9 月 26 日，作为依照《重振协议》采取的与人权有关的建立信任措施的一部分，政府颁布了第 17/2018 号共和国令，规定立即释放所有“战俘”和“被拘留者”。10 月 7 日，几名被拘留者在朱巴国家安全局总部拘留所与政府部队对峙，其间他们与媒体联系，要求政府尊重他们享受正当法律程序的权利并履行已作出的承诺。10 月 18 日至 25 日，政府释放了 25 名被拘留者，其中 2 人被确认为政治犯。另外，10 月 15 日，亲马沙尔的苏人解运动/解放军反对派释放了 4 名被囚禁的南苏丹人民国防军分子。11 月 2 日，根据基尔总统在 10 月 31 日朱巴和平庆祝活动期间宣布的命令，苏人解运动/解放军反对派发言人 James Gatdet 和里克・马沙尔的前军事顾问 William Endley(南非人)获释。

37. 10 月 18 日，南苏丹特派团和联合国人权事务高级专员办事处联合发布题为“2018 年 4 月至 8 月古柏德威州和坦布拉州(西赤道州)侵害和虐待平民的行为”的报告。报告指出，近 900 名平民遭亲马沙尔的苏人解运动/解放军反对派部队绑架，或从事性奴役活动，或被强招入伍。报告呼吁立即释放这些人。该团体的一名发言人在 10 月 19 日发布的声明中否认了报告中提出的指控，但表示该团体领导人将对此展开调查。

38. 南苏丹特派团与包括南苏丹教会理事会和秘书长防止灭绝种族罪行特别顾问办公室在内的伙伴合作，在乌韦勒、朱巴、马拉卡勒和延比奥为 152 名媒体专业人员、社区领袖、政治人士和民间社会其他成员，其中 47 人是妇女，组织了 6 次关于监测、报告和打击仇恨言论的培训班。此外，继续对被认为发表言论批评政府或有损国家声誉的人施加不当限制。例如，9 月 3 日，国家安全局下令删除原定在朱巴某当地报纸上刊登的一篇文章，因为该文章对延迟支付政府工作人员工资一事提出了批评。

39. 鉴于南苏丹国家司法系统能力有限，难以充分遵守最低限度正当法律程序和公平审判保障措施，南苏丹继续保留死刑仍然令人严重关切。9 月 9 日，34 名死囚(31 名男性、2 名女性和 1 名少年)从托里特转移到朱巴。这次转移是执行监狱管理局局长 2018 年 5 月发布的一项命令，其中指示出于安全原因将死囚从州监狱转移到朱巴和瓦乌。此外，据报在博尔、卡波埃塔和延比奥的监狱中有 14 名死囚，其中包括 2 名被指控的青少年。这一数字比前一报告期有所增加。3 名囚犯被从卡波埃塔转移到朱巴的中央监狱。在本报告所述期间，南苏丹特派团证实，自 2018 年 7 月以来已经执行了 5 次处决(4 次在朱巴和瓦乌中央监狱，第 5 次是在军事法庭审判后在朱巴中央监狱外执行)。南苏丹特派团继续倡导国家当局暂停执行死刑。

40. 9 月 6 日，为审判 2016 年 Terrain 饭店事件而设立的特别法庭作出最终判决，判处 12 名被告中的 10 人有罪，罪名是谋杀 1 名南苏丹记者和强奸 5 名外国人道主义工作者。法院对他们处以 7 年至终身监禁不等的刑罚。

41. 准入问题继续对南苏丹特派团调查指称的侵犯和践踏人权行为的能力产生不利影响。在本报告所述期间，南苏丹特派团人权小组经历了 9 起拒绝准入事件，所有这些事件均由政府部队和当局造成。

42. 南苏丹特派团继续向司法部门各机构提供技术援助，以解决长期拘留和任意拘留问题。在朱巴中央监狱成立了一个工作队，负责加快处理优先案件，包括涉及未成年人的案件以及涉案人员遭审前羁押一年以上的案件。一批 24 名 14 岁以下未成年人和被控犯有轻罪的人于 9 月底获释。南苏丹特派团还支持设在朱巴中央监狱的流动法庭重整旗鼓，根据南苏丹法律协助审查所有发回重审案件。南苏丹特派团还在本提乌和托里特举办了人权论坛，使政府当局和民间社会利益攸关方参与，在州一级处理人权问题。

43. 在本报告所述期间，联合国武装冲突中儿童问题国家监测和报告任务组记录了 90 起经核实的严重侵权事件，其中包括招募和使用儿童(31)、强奸和其他形式性暴力(30)、绑架(19)、杀害和残害(10)和拒绝人道主义援助准入(1)。至少 126 名儿童(27 名男童、45 名女童、9 名性别不详)受到影响。此外，任务组核实了 4 起学校(3)和医院(1)遭到袭击事件，以及和 12 起学校(8)和医院(4)被用于军事用途的事件。据估计，所有这些事件使 2,568 名儿童(1,328 名男童、1,240 名女童)受到影响。2018 年 11 月 4 日至 7 日，儿童与武装冲突问题工作组代表团访问南苏丹，与第一副总统在内的政府官员举行会晤，推动制定一项制止严重侵害儿童行为的综合行动计划。工作组还会见了民间社会组织、人道主义伙伴以及受影响的社区和儿童，这次会见的背景是对严重侵权行为的幸存者作出回应，而且人道主义伙伴正在与任务组合作执行让武装部队和团体所释放的儿童重返社会的综合方案。南苏丹特派团对 4,835 名参与者(含 1,819 名妇女)开展了儿童保护能力建设和提高认识活动，这些参与者包括 961 名政府安全部队成员(含 149 名妇女)以及当地民间社会和社区成员。

44. 南苏丹特派团协助开展了 203 次关于人权的能力建设和宣传活动，使来自南苏丹国家警察局、民间社会和其他利益攸关方的 2 528 名参与者(含 1 112 名妇女)从中受益。作为在特派团内部将人权问题主流化的一项工作，南苏丹特派团多次协助举办关于人权任务的会议，1 426 名南苏丹特派团军警人员(含 273 名妇女)参加了会议。

C. 为运送人道主义援助创造有利条件

45. 南苏丹特派团继续与人道主义伙伴合作，加强正在开展的应急行动的安全保障。特派团完成了 11 项人道主义部队保 护任务，沿高危路线派遣武装护卫队。目前正在执行保护任务，确保为人道主义空运服务使用的 8 个机场提供安全保障。南苏丹特派团正在埃博拉病毒病的防范应急规划方面发挥核心作用，与卫生部、世卫组织和人道主义伙伴共同努力确定能力与准入要求，预先布设装备，并为设立过境点筛查站做好准备。由于南苏丹特派团为车队提供保护，合作伙伴数月来首次抵达耶伊，完成了向人道主义储存地点重新补给食物和药品的重要工作，并运送了防范埃博拉病毒病的必要设备和用品。在本报告所述期间，南苏丹特派团还与人道主义合作伙伴和南苏丹特派团民事处一道举办了 4 次军民协调讲习班，以便更好地协调和统筹对于维持有利于运送人道主义援助的条件而言必不可少的工作。

46. 地雷行动处勘查清理了中赤道州、上尼罗州和团结州的人道主义营地。9 月 27 日，国家地雷行动管理机构启动了第二个国家地雷行动战略(2018-2021 年)，重点是建设南苏丹监督和执行地雷行动的国家能力。在本报告所述期间，在全国各地部署了 22 个地雷行动小组。共勘查和开放了 2 115 415 平方米的土地，还拆除销毁了 4 334 件爆炸危险物和 101 738 发小武器弹药。地雷行动处进一步完成了平民保护地点内外所有被没收的武器弹药的销毁工作，包括 1.2 吨战争遗留爆炸物和 10 000 多发小武器弹药。

D. 支持执行《重振协议》与和平进程

47. 南苏丹特派团继续在南苏丹和该区域与南苏丹各方及利益攸关方进行斡旋接触。这些接触包括我的特别代表与基尔总统和里克・马沙尔之间的几次单独互动，两人都表示决心采取建立信任措施并充分执行《重振协议》。我的特别代表还在若干论坛上会见了该区域的政府高级官员，包括埃塞俄比亚、苏丹和乌干达外交部长和伊加特特使，他在会见中重点指出了该区域和国际伙伴在有效监督《协议》执行方面的集体责任和一贯的重要作用。南苏丹特派团还鼓励及时执行过渡前任务，包括建立信任措施和向各机构和机制提名代表，特派团还作为观察员出席了国家过渡前委员会的会议。

48. 南苏丹特派团继续向停火和过渡期安全安排监测机制提供后勤支援，使该机制能够履行监测和核查停火的任务。这包括部队保护和空中支援。南苏丹特派团还积极参加了改组后的该机制理事会和技术委员会的会议。

49. 南苏丹特派团还继续与全国对话指导委员会和秘书处协作，推动包容和各方参与的可信进程，并探讨如何增强全国对话与执行《重振协议》之间的互补性。

50. 南苏丹特派团与政府及联合监测和评价委员会协调工作，支持传播与《重振协议》有关的信息，包括为民间社会和记者举办讲习班，印发 3 000 份已签署的协议副本，并在开展其他活动 (如主办与当地大学的和平足球锦标赛) 期间进行宣传。

E. 妇女与和平与安全

51. 如上文第 28 段所述，10 月 7 日至 9 日，联合国-非洲联盟联合代表团访问了南苏丹，发出支持执行《重振协议》的强烈信号，并强调妇女参与对执行《协议》和遵守其中的性别平等规定具有重要意义。代表团会见了内阁部长、民间社会组织的妇女领导人和保护平民地点的妇女，了解到各方一致要求《协议》缔约方不仅在国家和州两级而且在所有过渡前和过渡期机构中确保妇女人数比例达到 35%的配额，并解决目前妇女人数不足的问题。代表团随后于 10 月 10 日和 11 月 16 日分别向非洲联盟和平与安全理事会和安全理事会通报了情况。

52. 9 月 25 日和 26 日，南苏丹特派团与国家和地方各级利益攸关方举行了一次协商讲习班，报告起草全特派团的性暴力和性别暴力预防战略的情况，该战略的目的是改善保护平民地点内外的保护工作。10 月，南苏丹特派团协助妇女民间社

会组织举办了若干次讲习班，旨在推动妇女参与和平进程，使妇女人数比例达到35%的配额。

六. 特派团人员配置、部署状况和行为与纪律

53. 截至 11 月 27 日，南苏丹特派团文职人员人数为 2 673 人，其中包括 897 名国际工作人员(含 244 名妇女，占 27%)、1 379 名本国工作人员(含 195 名妇女，占 14%)和 397 名联合国志愿人员(含 129 名妇女，占 32%)。

54. 警察总数为 1 893 人(核定警力 2 101 人)，其中包括 659 名单派警察(含 176 名妇女，占 27%)、1 171 名建制警察部队人员(含 230 名妇女，占 20%)和 63 名惩戒干事(含 13 名妇女，占 21%)。

55. 在核定的 17 000 名部队人员中，包括至多 4 000 人的区域保护部队，南苏丹特派团的兵力为 14 637 名军事人员：214 名军事联络官(含 27 名妇女，占 13%)、405 名军事参谋(含 55 名妇女，占 14%)和 14 018 名军事特遣队人员(含 476 名妇女，占 3%)。到目前为止，共有 2 226 名区域保护部队人员入职。孟加拉国工程队、尼泊尔高度戒备连以及埃塞俄比亚和卢旺达步兵营的全部人员已部署到位。8 月 26 日，一个加纳连入职，10 月 17 日，一家越南二级医院装备了必要设备。

56. 在本报告所述期间，南苏丹特派团与联合国国家工作队的防止性剥削和性虐待工作组合作，使 10 个地点的社区投诉机制投入运作，还将在另外 8 个地点设立此机制。为确保全国步调一致，任命了各机构的协调人并对他们进行了培训。

七. 违反部队地位协定、国际人道主义法和侵犯联合国工作人员安全的行为

57. 在本报告所述期间，南苏丹特派团记录了 51 起违反部队地位协定的事件。特别令人关切的是，9 月 15 日，南苏丹人民国防军一名士兵在中赤道州耶伊的南苏丹特派团基地附近向特派团巡逻队开枪，企图强行阻止巡逻队前进，导致特派团巡逻队一名成员中枪受伤。

58. 南苏丹特派团记录了 19 起由政府所为并对特派团行动造成影响的限制行动事件，其中一些事件针对监测和报告人权状况的南苏丹特派团人员。还报告了 3 起政府机构逮捕和拘留南苏丹特派团人员的新案件。在一起案件中，南苏丹特派团一名本国工作人员因私人纠纷于 10 月 8 日在夸乔克被捕，并被南苏丹国家警察局官员扣押在地方警察局。他于 10 月 18 日获释。政府没有向南苏丹特派团正式通报该工作人员被捕和被拘留的情况，也没有通报对他提起的任何法律程序。2014 年被捕的两名工作人员仍然下落不明。尽管经常向政府提出请求，但政府既不允许南苏丹特派团探视他们，也不提供信息说明二人的处境。

59. 违反为南苏丹特派团人员进入南苏丹提供便利的义务的事件仍有发生。特别令人关切的是，9 名南苏丹特派团军事参谋的入境签证迟迟不予签发，他们已经等待了 3 至 8 个月不等。9 名军官中有 5 名最近获得了入境前核准。本报告所述

期间记录的其他违规行为包括：2 名南苏丹人民国防军士兵侵入莱尔的南苏丹特派团临时保护区，其中 1 名士兵携带了一枚手榴弹；1 名携带手枪的国家安全局官员侵入朱巴的南苏丹特派团保护平民地点；南苏丹特派团成员分别在朱巴和东赤道州遭到骚扰和恐吓；1 名武装人员在瓦乌骚扰和恐吓南苏丹特派团成员；护照、国籍和移民局长办公室的官员在朱巴要求南苏丹特派团 1 国际承包商支付未经授权的费用。南苏丹特派团继续通过每月事件记录和面见官员，向政府通报违规行为。

60. 上尼罗州和琼格莱州有 3 起涉及亲马沙尔的苏人解运动/解放军反对派干扰南苏丹特派团活动的事件记录在案。

61. 南苏丹特派团继续努力加强联合国人员、房地和资产的安全保障，根据桑托斯-克鲁斯中将(退役)题为“加强联合国维持和平人员安全”的报告中提出的建议，以及经核准的国家安全风险管理文件，执行特派团一级的行动计划。

八. 财务问题

62. 大会第 72/300 号决议中批款 1 124 960 400 美元，作为南苏丹特派团 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间的维持费用。截至 2018 年 11 月 27 日，南苏丹特派团特别账户的未缴摊款为 1.682 亿美元。截至该日，所有维持和平行动的未缴摊款总额为 1,682,900 美元。按照季度付款时间表，部队和建制警察费用已偿还至 2018 年 7 月 31 日，特遣队所属装备费用已偿还至 2018 年 6 月 30 日。

九. 意见和建议

63. 9 月 12 日签署了《重振协议》，这是南苏丹恢复和平与稳定道路上的一个重大发展。我赞扬各方为商定这一框架表现出妥协精神，该框架为包容各方的政治解决方案奠定了基础。全面和及时落实和平协议的文字与精神是冲突各方的唯一责任。

64. 南苏丹领导人现在必须承担责任，表现出必要的政治意愿，使 8 个月的过渡前时期取得成功，为迈向选举的过渡期铺平道路。因此，我敦促双方实现两个里程碑，即确定修订的过渡安全安排，以及组建重振后民族团结过渡政府，这是过渡前时期的优先事项。

65. 除非《重振协议》各签署方紧急作出必要妥协，就部队进驻营地和整编以及支持予以落实所需的安保安排达成全面和现实的协议，否则过渡将缺乏根本的政治和安全基础。这一缺陷无法通过向南苏丹特派团区域保护部队增兵来弥补，而需要在政治上加以解决。因此，我鼓励该区域领导人和各方加倍努力，为部队进驻营地与整编以及所有领导人返回朱巴达成一项全面的安全协议。

66. 我赞扬伊加特的调解工作，并确认伊加特国家元首和政府首脑作出的承诺，特别是埃塞俄比亚、肯尼亚、苏丹和乌干达为能够签署重振协议所作的集体努力。在这方面，我强烈敦促伊加特、非洲联盟和安全理事会继续处理此案，确保维持由签署《协议》所产生的势头，并充分执行协议的所有规定。联合国随时准备并充分致力于支持他们的这项努力。

67. 虽然协议的执行错过了设定的时间表，但正在取得切实进展。我欢迎南苏丹人民国防军和苏人解运动/解放军反对派最近进行的联合实地访问。我仍然希望，这种建立信任措施，加上最终确定并执行安全安排，将有助于平息战火，并开始为南苏丹人民带来他们所期望的和平。此外，值得赞扬的是，各签署方参与了国家过渡前委员会、国家宪法修订委员会及停火和过渡期安全安排监测机制若干机关的工作。我注意到各签署方已向《重振协议》的所有机制提交了提名。我促请各签署方和伊加特加快努力，为此，我将在必要时提供联合国的支持。

68. 尽管有这些发展，但我注意到，《重振协议》尚未对当地居民的安全环境产生决定性影响。在中赤道州的耶伊地区和西加扎勒河州的瓦乌三角区，政府与反对派部队以及反对派团体之间的零星战斗仍在继续。持续的战斗不仅对民众造成了不利影响，还意味着南苏丹特派团和人道主义伙伴的工作继续受阻，无法接触到受影响的民众。

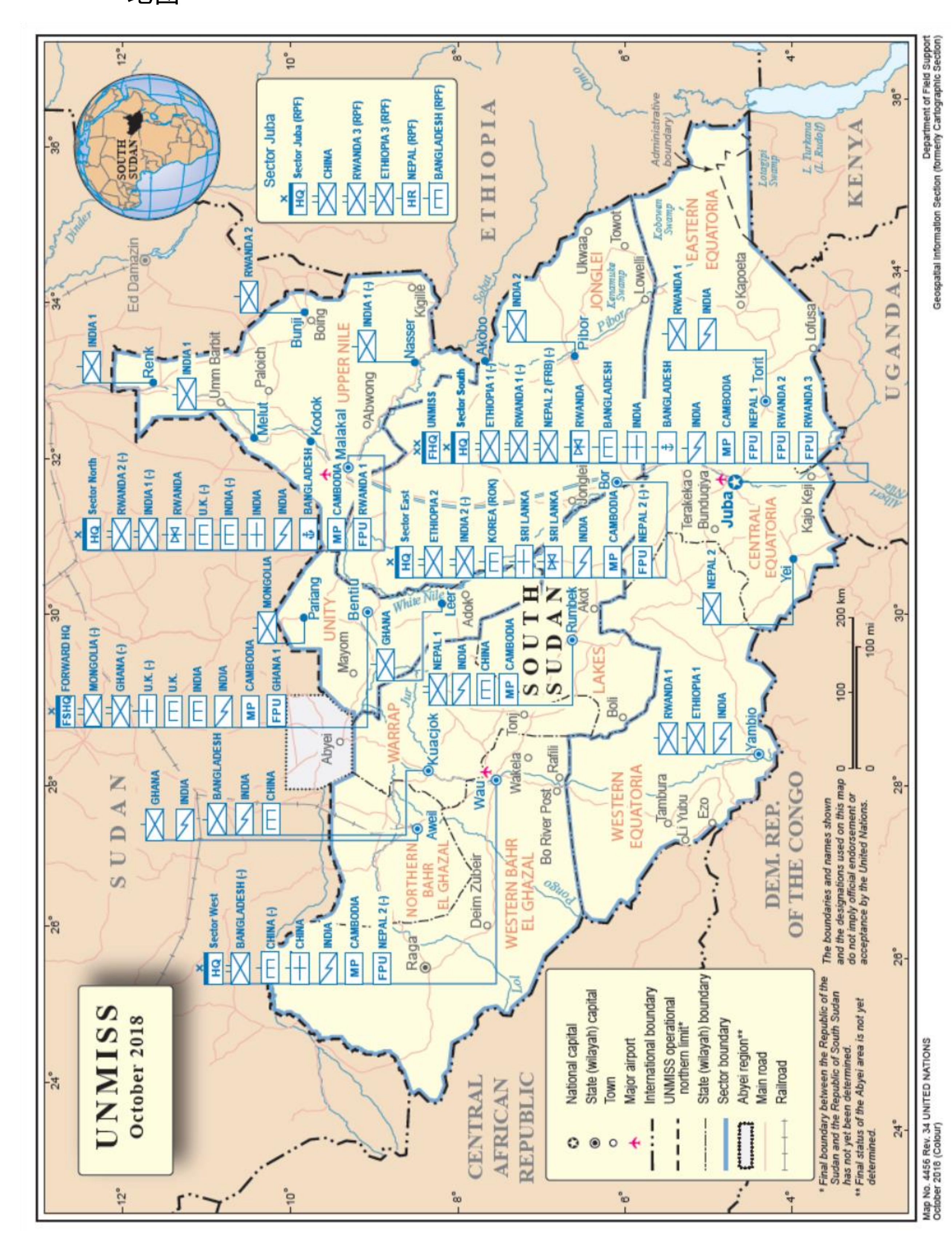
69. 我还对持续普遍发生性暴力事件予以最强烈的谴责，最近在团结州发生的袭击事件就是明确的提醒。这种暴行不可原谅，我敦促各方不遗余力地将所有应对这些暴行负责的人绳之以法。如果不结束对无辜平民的残暴行为并追究责任，就不可能实现有意义的和平。

70. 该国的人道主义局势仍然令人严重关切，这是冲突造成的直接后果。此外，袭击人道主义工作人员、他们遭受的危险以及冲突各方制造的障碍都是不可接受的。我仍然对 2014 年被逮捕的 2 名南苏丹特派团工作人员深感关切，他们仍然下落不明。我促请冲突各方，特别是政府，确保为人道主义工作人员创造更安全、更有利的环境，他们为了向最脆弱的南苏丹平民提供援助而不懈努力。

71. 《重振协议》为结束冲突提供了一个独特的机会，这一冲突使南苏丹及其公民造成了骇人听闻的破坏，使他们遭受暴力、人道主义困境和严重侵犯人权行为。同时，如果能够公正和包容地开展全国对话，就可以对《协议》的执行起到补充作用。我鼓励全国对话指导委员会继续努力推动各方参与的可信进程，包括与反对派领导人进行接触。联合国将与伊加特、非洲联盟和国际伙伴密切合作，继续支持这两个进程。

72. 最后，我还要衷心感谢南苏丹特派团的军事、警察和文职人员，他们在我的特别代表戴维•希勒的领导下，勇敢地开展工作，保护处境困难的平民，协助运送人道主义援助，保障人权并支持和平进程。我特别感谢向南苏丹特派团提供急需的军警人员和资产的部队和警察派遣国。我还要赞扬联合国国家工作队和非政府组织合作伙伴所展现出的巨大勇气和牺牲精神，他们在艰苦而且时有危险的条件下，向民众提供至关重要的人道主义援助。我感谢伊加特特使伊斯梅尔•怀斯为指导和平进程和支持执行进程的早期步骤所作的努力。最后，我赞扬伊加特国家元首和政府首脑在指导和平进程方面所作的不懈努力。我还衷心感谢非洲联盟委员会主席穆萨•法基•穆罕默德积极亲自参与为实现南苏丹和平所作的集体努力。

地图



UNMISS
October 2018
SUDAN
ETHIOPIA
SOUTH SUDAN
CENTRAL AFRICAN REPUBLIC
DEM. REP. OF THE CONGO
UGANDA
KENYA
UPPER NILE
UNITY
JONGLEI
EASTERN EQUATORIA
CENTRAL EQUATORIA
WESTERN EQUATORIA
LAKES
WARRAP
NORTHERN BAHR EL GHAZAL
WESTERN BAHR EL GHAZAL
Juba
Malakal
Bentiu
Bor
Wau
Rumbek
Kuacjok
Aweil
Torit
Yambio
Abyei
Sector Juba
Sector North
Sector East
Sector South
Sector West
National capital
State (wilayah) capital
Town
Major airport
International boundary
UNMISS operational northern limit*
State (wilayah) boundary
Sector boundary
Abyei region**
Main road
Railroad
* Final boundary between the Republic of the Sudan and the Republic of South Sudan has not yet been determined.
** Final status of the Abyei area is not yet determined.
The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.
Map No. 4456 Rev. 34 UNITED NATIONS
October 2018 (Colour)
Department of Field Support
Geospatial Information Section (formerly Cartographic Section)